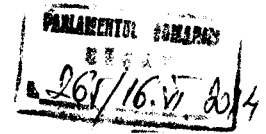




GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

1102

05.06.2014



Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată „*Lege pentru modificarea și completarea Legii societăților nr. 31/1990*”, inițiată de domnii senatori PSD Darius-Bogdan Vâlcov, Matei Suci, Mihai-Viorel Fifor și Marian Pavel (Bp. 44/2014).

I. Principalele reglementări

Această inițiativă legislativă are ca obiect de reglementare modificarea art. 11 alin. (1) din *Legea societăților nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, în sensul majorării limitei minime de capital al unei societăți cu răspundere limitată, de la 200 lei, cât este în prezent, la 2.000 lei, precum și a limitei minime a unei părți sociale a capitalului de la 10 la 20 de lei.

Potrivit *Expunerii de motive*, soluțiile preconizate conduc la mărirea gradului de responsabilitate a asociațiilor din societățile cu răspundere limitată, întrucât, conform art. 3 alin. (3) din *Legea nr. 31/1990, „Acționarii, asociații comanditari, precum și asociații în societatea cu răspundere limitată răspund numai până la concurența capitalului social subscris”*.

II. Observații

1. Astfel cum este cunoscut, capitalul social, ca sumă a aporturilor asociaților, trebuie să aibă, în cazul societăților pe acțiuni și al societăților cu răspundere limitată, o valoare minimală, prevăzută de lege.

În cazul societăților pe acțiuni această valoare minimă este impusă de legislația Uniunii Europene¹, aceasta trebuind să fie echivalentul în moneda națională a sumei de 25.000 euro, autoritățile interne fiind cele ținute a veghea că suma în moneda internă este periodic actualizată, astfel încât corespondența cu nivelul stabilit în plan european să fie respectat.

În privința societăților cu răspundere limitată, valoarea minimă a capitalul social nu este stabilită la nivel european, de aici apărând și diferențele foarte mari de la un stat membru la altul prin raportare la tradiția dreptului afacerilor și, mai ales, în funcție de evoluțiile cunoscute de economia fiecărui stat european. La acest moment, sunt state care au optat pentru un capital social modic, ca valoare (spre exemplu: Franța, Belgia), dar există și state a căror legislație prevede o sumă considerabilă (spre exemplu: Polonia, Austria, Slovenia).

În România legiuitorul a optat, până în prezent, pentru o soluție care să asigure un acces facil la această formă de societate, valoarea capitalului social legal pentru societățile cu răspundere limitată fiind, în prezent, de 200 lei.

2. Cu ocazia intervențiilor asupra *Legii nr. 31/1990* nu a fost abordată și problema modificării plafonului minim legal al capitalului social al societăților cu răspundere limitată, ci doar al societăților pe acțiuni.

Această atitudine prudentă a fost justificată, pe de o parte, de considerente de ordin economic, iar, pe de altă parte, de considerente de drept comparat și doctrinar și de tendințele la nivel european.

În ceea ce privește considerentele de ordin economic care au fost avute în vedere pentru menținerea la acest nivel a capitalului social al societăților cu răspundere limitată, precizăm că, în procesul de integrare europeană, ca efect al necesității alinierii României la normele europene, a fost majorat plafonul minim al capitalului social al societăților pe acțiuni și al societăților în comandită pe acțiuni. Această modificare a generat un fenomen de migrare

¹ Directiva nr. 77/91/CEE A doua Directivă a Consiliului din 13 decembrie 1976 de coordonare, în vederea echivalării, a garanțiilor impuse societăților comerciale în statele membre, în înțelesul articolului 58 al doilea paragraf din tratat, pentru protejarea intereselor asociaților sau terților, în ceea ce privește constituirea societăților comerciale pe acțiuni și menținerea și modificarea capitalului acestora

a societăților comerciale pe acțiuni către societăți cu răspundere limitată, dar și un număr semnificativ de afaceri lichidate. Așadar, impactul economic al acestei majorări a fost resimțit în mediul de afaceri.

Cunoscându-se aceste efecte, apărute în contextul acelei majorări, și dată fiind actuala conjunctură economică, trebuie acordată o importanță deosebită încurajării mediului de afaceri, prin sprijinirea întreprinzătorilor privați și stimularea liberei inițiative, prin reducerea barierelor administrative, cu efect asupra creșterii numărului de locuri de muncă. Astfel, în anul 2012, Comisia Europeană reținea în Planul său de acțiuni privind dreptul societăților și guvernanta corporativă, faptul că *„întreprinderile mici și mijlocii joacă un rol esențial în consolidarea economiei UE, în special în contextul crizei economice”*, iar recent, în Raportul Doing Business 2014 al Băncii Mondiale, s-a apreciat că *„cerințele de capital minim încetinesc semnificativ antreprenoriatul. Astfel de cerințe reușesc, de asemenea, să servească scopului propus de a proteja consumatorii și creditorii de firmele înființate în grabă și potențial insolvente”*. Același raport al Băncii Mondiale arată că în țările care au redus sau eliminat cerințele de capital s-a înregistrat o dezvoltare a inițiativei antreprenoriale.

Dintr-o altă perspectivă, trebuie avut în vedere specificul pieței românești, unde societatea cu răspundere limitată constituie forma de bază pentru care întreprinzătorii optează în dezvoltarea atât a unei micro-afaceri, cât și a derulării unei afaceri mici sau medii. Astfel, la nivelul anului 2013 erau înregistrate la registrul comerțului un număr de 950.675 de societăți cu răspundere limitată dintre care 56% sunt cu asociat unic.

În ceea ce privește considerentele de drept comparat și cele de ordin doctrinar, precizăm că, în țările membre ale Uniunii Europene, se înregistrează un curent în sensul reducerii plafonului minim al capitalului social subscris în vederea înființării unei astfel de societăți, abordare care se înscrie în linia demersurilor de înlăturare a barierelor din calea înființării firmelor, în special a celor cu care se confruntă antreprenorii tineri. Spre exemplu, începând cu data de 1 ianuarie 2014, Cehia a redus limita capitalului minim subscris la 1 euro. Menționăm că, în 12 dintre statele membre ale Uniunii Europene, limita minimă a capitalului social subscris este de 1 euro.

Totodată, la nivel european, în contextul creării societății private europene (SPE), aceasta fiind denumirea corespondentă celei de societate cu răspundere limitată, majoritatea statelor membre s-au exprimat ferm în sensul stabilirii unui nivel modic al capitalului social, cu câteva excepții.

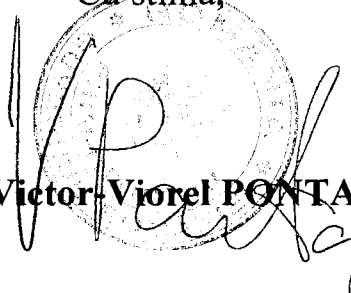
Mai precizăm că, la nivel doctrinar, *teoria capitalului social – garanție a creditorilor societății* este contestată². Multă vreme, opinia generală în rândul doctrinarilor a fost că, din perspectiva creditorilor, capitalul social este și o măsură a bonității financiare a societății. În realitate, însă, s-a ajuns la concluzia că o anumită valoare a capitalului social nu ar trebui privită drept un indicator al capacității financiare a societății sau al resurselor de care aceasta dispune și nici nu ar reprezenta, de fapt, o protecție reală pentru creditori în cazul în care firma falimentează, aceasta fiind caracterizată, mai degrabă, ca o garanție virtuală. De fapt, la angajarea unor raporturi contractuale, creditorii nu se bazează pe capitalul social al societății debitoare, ci, mai degrabă, pe evaluarea situațiilor financiare, a bunurilor societății sau a altor indicatori reprezentativi.

În raport de cele expuse anterior, se poate aprecia că o majorare a pragului minim al capitalului social subscris ar putea fi considerată, din punct de vedere al tendințelor legislative europene în materie și al evoluției doctrinei, drept o povară financiară de natură să afecteze micile afaceri.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei propuneri legislative.**

Cu stimă,



Victor-Viorel PONTA

Domnului senator Călin-Constantin-Anton Popescu-Tăriceanu

Președintele Senatului

² Așa cum reiese din Memorandumul Explicativ care însoțește Propunerea de regulament al Consiliului din 25 iunie 2008 privind statutul societății private europene.